



研究院微信

2024 年第 5 期

(总第 279 期)

3 月 14 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【上海】上海实施未来产业试验场“揭榜挂帅”
37 项举措促进服务消费提质扩容
上海支持符合条件的消费基础设施发行 REITs
上海发布 ESG 三年行动方案
上海支持外资研发中心研发数据依法跨境流动
- 【广东】广州推动跨境电子商务高质量发展
深圳出台政策支持供应链金融高质量发展
- 【北京】北京开始开放机场、车站自动驾驶接驳试验
北京将打造新一批智能工厂
宁德时代正式落户北京
- 【江苏】江苏首次探索“免申即享”支持生物医药产业



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆
电话
022-66222942
传真
022-66222940

【上海】

上海实施未来产业试验场“揭榜挂帅”

上海市经济信息化委近日发布《关于组织开展 2024 年度上海市未来产业试验场“揭榜挂帅”工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，根据工业和信息化部 and 上海市未来产业的重点领域部署，实施未来产业试验场“揭榜挂帅”。以应用场景为牵引，重点聚焦核心基础、重点产品、公共支撑、示范应用等任务，鼓励企业、金融机构、高校、科研院所、新型研发机构及用户单位等以联合体方式申报，发掘一批掌握关键核心技术、具备较强创新能力的优势单位，突破一批标志性技术产品，加速新技术、新产品落地应用。其中，涉及重点领域包括新型储能、低空经济、6G 技术等。

未来产业是由前沿技术驱动，具有显著的战略性和引领性、颠覆性和不确定性等特征，是发展新质生产力的代表方向。

据介绍，为贯彻落实工业和信息化部等七部门《关于推动未来产业创新发展的实施意见》、《上海打造未来产业创新高地 发展壮大未来产业集群行动方案》等有关部署，上海以“揭榜挂帅”的方式加快培育未来产业，有利于以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，引领技术进步、带动传统产业转型升级、抢占未来制高点，为推进新型工业化、建设现代化产业体系提供持续动力。

本次“揭榜挂帅”呈现出多个亮点特色。

一是突出链式创新，通过上海市经济信息化委搭建的“揭榜挂帅”平台，以任务为纽带，促成技术方、需求方、服务方等合作，组成紧密的创新联合体，围绕全产业链开展链式攻关。在申报期内，上海市经信委还将依托产业技术创新促进会、未来产业专委会等，组织对接磋商活动，力争促成更多合作。

二是形成创新网络，发挥链主企业作用，鼓励央企、国企、重点产业链链主企业、金融机构、园区、商务区等向中小企业开放创新资源、场景资源和要素资源，强化“政产学研用金服”联动，疏通应用基础研究和产业化链接的快车道，加快关键核心技术突破，降低未来技术和未来产品的应用门槛，以联合体共同“揭榜挂帅”的形式，探索解决未来技术应用难的问题。

三是全领域、全周期服务。对于本次揭榜优胜单位，将给予市-区-未来产业先导区全方位的政策协同支持，鼓励各区根据产业协同联动机制，结合自身产业基础和资源禀赋，推动未来产业细分赛道先行先试、率先发展。

上海市经济信息化委相关负责同志介绍，去年 9 月，工业信息化部聚焦元宇宙、人形机器人、脑机接口、通用人工智能等四个方向，启动了未来产业创新任务“揭榜挂帅”工作。经前期指南储备与项目组织发动，上海市经信委共推荐 89 个项目参与“揭榜挂帅”，推荐数量全国第一。（证券时报网 20240311）

37 项举措促进服务消费提质扩容

日前，上海市人民政府办公厅印发了《本市促进服务消费提质扩容的实施方案》，提出要将上海打造成为国内领先、国际一流的服务消费标杆城市。到 2027 年，在服务消费各领域形成一批新增长点，全面提升上海服务消费的国际知名度、品牌集聚度、商业活跃度、消费便利度和政策引领度，服务零售额占社会零售总额的比重超过 50%。到 2035 年，形成资源集聚和辐射全球市场的高品质、创新型、数字化、融合化、绿色化服务消费新体系，服务零售额占社会零售总额的比重超过 60%。

实施方案提出了针对性、创新性和引领性较强的 12 个方面 37 项举措。重点将从两个方面鼓励和推动服务消费的创新发展：一是推动现有服务业态提质增能。重点聚焦服务产品的品质化、多元化，推动包

括城市旅游观光、文博美术展览、竞赛表演活动、游戏和数字内容服务，以及消费型保险、国际教育等服务消费做大做强。二是激发新兴服务消费新动能。重点聚焦服务消费的数字化、融合化、绿色化发展趋势，推动包括文旅元宇宙 IP、时尚体育、国际医疗服务、多样化康复服务、标杆性大模型产品和服务等新兴领域形成新的服务消费增长点。

为贯彻落实实施方案，下一步，上海将重点打造“1+1+1”的配套政策和活动举措，着力打造一批服务消费创新引领区、特色集聚区和融合创新案例。

第一个“1”是培育一批创新引领项目。一是服务消费创新引领区，对服务消费项目集中、业态模式创新突出、场景跨界融合明显、支持政策导向明确的区，给予充分支持，促进其继续发挥引领作用；二是服务消费特色集聚区，对区域内服务消费业态模式创新突出、场景跨界融合明显，能满足消费者综合性或专业性服务消费需求，有较强辐射力或行业影响力，特色鲜明并具有一定规模的商街、商圈，认定其为服务消费特色集聚区；三是服务消费融合创新案例，对具有两个及以上不同领域服务消费场景跨界融合，并且具有较强的市场引领性、示范性、可持续性的创新案例，认定其为服务消费融合创新案例，推动市场主体不断丰富服务消费供给。

第二个“1”是打造一批标志性品牌活动。上海将结合“五五购物节”和暑期热点，举办“2024 上海城市体验‘+’年华”活动，围绕“文旅+健康”“信息+体育”“金融+养老”“交通+餐饮”“会展+文旅”等不同领域服务消费融合场景，通过搭建不同服务消费领域企业交流碰撞平台，推动不同领域服务消费的融合发展，打造别具一格的标志性、综合性促进服务消费品牌活动。

第三个“1”是出台财政专项支持政策。对由市场主体推出的社会效益明显、创新实践突出的服务消费融合创新案例，通过专家论证等

评估其市场引领性、示范性、融合性和可持续性，并且对上海服务消费增长有突出贡献的服务消费创新引领项目，优中选优遴选出一批案例来给予支持。（解放日报 20240313）

上海支持符合条件的消费基础设施发行 REITs

据上海市人民政府 3 月 8 日消息，上海市人民政府办公厅印发《本市促进服务消费提质扩容的实施方案》。方案指出，用好财政专项资金，加快推动服务消费发展。建立财政资金促进服务消费的评估机制。支持公共资源交易中心做强体育、文化等资源产权交易平台。提升服务消费领域企业融资便利度和可获得性。支持符合条件的消费基础设施发行不动产投资信托基金（REITs）。将符合条件的项目纳入地方政府专项债券支持范围。（经济观察 20240308）

上海发布 ESG 三年行动方案

3 月 1 日，上海市商务委印发《加快提升本市涉外企业环境、社会和治理 (ESG) 能力三年行动方案(2024-2026 年)》，具体包括三大行动 12 项重点措施。

一是企业 ESG 能力提升行动。包括发挥国有企业 ESG 带头先行作用，支持民营企业积极践行 ESG 理念，发挥外资企业 ESG 实践协同效应，加强涉外企业跨国业务 ESG 应用等；

二是 ESG 市场增效赋能行动。包括加强 ESG 领域国际交流与合作，创新 ESG 金融服务和产品，培育壮大 ESG 专业服务机构，加大对 ESG 理念的宣传力度等；

三是 ESG 服务体系优化行动。包括建立涉外企业 ESG 工作推进机制，出台 ESG 相关支持政策，大力培养 ESG 专业人才，发挥 ESG 创新生态建设示范引领作用等。（上海市商务委网站 20240304）

上海支持外资研发中心研发数据依法跨境流动

上海印发《上海外资研发中心提升计划》，其中提出，支持外资研发中心研发数据依法跨境流动。加快建立健全数据资源交易流通、跨境传输、安全保护等制度和标准规范。鼓励外资研发中心通过数据安全认证，提高数据安全能力和水平，形成符合数据安全要求的标准或最佳实践，在符合法律法规要求、确保安全前提下，提升数据跨境流动的便利性。在中国（上海）自由贸易试验区（含临港新片区）按照数据分类分级保护制度，依法制定需要纳入管理范围的数据清单和重要数据目录，清单和目录以外的数据出境，不需要申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证。（证券时报网 20240312）

【广东】

广州推动跨境电子商务高质量发展

3 月 1 日，16 届 62 次广州市政府常务会议审议通过了《广州市进一步推动跨境电子商务高质量发展若干政策措施》，进一步推动广州外贸稳规模优结构，加快培育外贸竞争新优势。

《措施》支持跨境电商企业发展，择优遴选一定数量的跨境电商“麒麟”企业，并对首次进入名单的跨境电商企业给予一次性奖励，最高不超过 200 万元。同时，广州还将积极发展“跨境电商+产业带”模式，打造“一区一特色”跨境电商产业园区。择优遴选一定数量的跨境电商“鲲鹏”产业园区（集聚区），对首次进入名单的跨境电商产业园区给予奖励，最高不超过 500 万元。在支持跨境电商企业开展“品牌出海”方面，广州将遴选一定数量的优秀跨境电商“品牌出海”企业，对其开展品牌推广产生的实际费用，给予不超过推广费用 50% 的资金扶持，单个企业每年扶持金额不超过 100 万元。

《措施》提出，广州将以海港、陆港、空港、信息港为载体做强服务链，依托广东自贸试验区南沙片区、空港经济区、黄埔临港经济区，全面提升海陆空铁四大枢纽能级，优化跨境电商商品进出口物流通道。广州市将发挥海关特殊监管区域、自贸试验区政策叠加优势，拓展广州至共建“一带一路”国家铁路货运班列。持续扩大“湾区一港通”模式应用，简化外贸货物港口通关手续。对跨境电商企业租赁海关特殊监管区域开展跨境电商业务的，给予不超过租金的 30% 的资金扶持，单家企业每年扶持金额不超过 150 万元。

2023 年，广州跨境电商进出口额达 2000 亿元，全市跨境电商实现了进出口规模 9 年增长 136 倍，进口规模连续 9 年全国第一。（广州日报 20240301）

深圳出台政策支持供应链金融高质量发展

日前，《深圳市关于金融支持供应链高质量发展的实施意见》（下称《实施意见》）正式出台，将每年在供应链金融公共服务平台新增应用场景不少于 3 个；因地制宜在各区打造供应链金融特色园区并加强供应链金融标准体系建设。

近年来深圳已培育了一大批专注供应链金融的金融机构，聚集了全国 80% 以上供应链管理服务企业的总部，以及数量众多、类型丰富的供应链实体企业，供应链及供应链金融已经进入新的发展阶段。在此背景下，结合最新政策要求、发展形势，我市起草金融支持供应链发展的文件，进一步促进我市供应链及供应链金融高质量可持续发展。

《实施意见》的主要内容共分为四大部分，包括提升供应链金融高质量发展水平、推动供应链金融服务体制机制创新、优化供应链金融基础设施和发展环境、强化供应链金融风险防控和规范管理等。

提升供应链金融高质量发展水平方面，我市将完善金融支持供应链的服务体系，通过建立金融监管考评机制，鼓励银行、保险机构深入供应链场景，加强信息协同和共享合作，构建创新适配的金融产品

和服务，同时，对满足相关条件的新引进的金融机构和风投创投机构给予落户奖励。因地制宜创新金融支持供应链服务模式，如，福田区发挥金融和金融科技集聚优势，规划供应链金融特色平台；大鹏新区发挥食品谷国家级产业项目和文化旅游优势，打造食品和文旅特色的供应链金融示范基地。加快供应链金融数字化转型与金融科技赋能，支持各类参与主体协同金融机构开发线上化、数字化供应链金融产品，支持行业协会组织研究金融科技应用标准和规范。支持服务于供应链的金融科技公司和配套服务机构参与金融创新奖评选。

推动供应链金融服务体制机制创新。《实施意见》探索供应链金融专营化管理，鼓励金融机构和地方金融组织探索和推进发展供应链金融差异化管理的模式、设计新型产品、优化服务方式。

探索平台型供应链金融的健康规范发展，支持各类参与主体共建金融服务供应链平台、探索平台服务模式并积极融入全球供应链体系。丰富多元化的供应链投融资渠道，推动多种金融工具协调联动，支持发展供应链产业基金和基于供应链优质资产的特殊投资机构，鼓励金融机构提供差异化的融资服务。发挥供应链核心企业的基础性带动作用，鼓励核心企业加强对上下游中小企业的信用赋能和信用支持，与各区政府、金融机构、配套服务机构等共建供应链金融示范基地。（深圳特区报 20240311）

【北京】

北京开始开放机场、车站自动驾驶接驳试验

近日，北京市智能网联汽车政策先行区取得重大突破，自动驾驶汽车载人示范应用在北京大兴国际机场正式落地。目前，北京市民只需通过萝卜快跑、百度地图、PonyPilot+、WeRide Go、AutoX 无人车等 APP，即可轻松预约北京经开区往返大兴机场的自动驾驶接驳服务。

自动驾驶技术的引入，将有效提升道路交通的安全性和效率，为市民提供更加舒适、便捷的出行体验。值得一提的是，按照规划，北京市正积极推动北京南站、朝阳站、丰台站、清河站和城市副中心站，以及大兴机场、首都机场的“五站两场”接驳场景应用开放。这意味着，未来自动驾驶技术将在更多场景中得到广泛应用，加速融入百姓的日常生活。业内分析，北京市智能网联汽车政策先行区的这一重要举措，不仅展示了自动驾驶技术在首都城市的广泛应用前景，也为全球其他城市提供了可借鉴的经验和范例。随着技术的不断进步和政策的持续推动，相信自动驾驶将为人们的出行带来更多便利和惊喜。北京市自动驾驶示范范围的扩大，意味着自动驾驶大范围普及的进程越来越快。（安邦每日经济 20240312）

北京将打造新一批智能工厂

未来三年，北京将迎来新一批智能工厂。北京市经信局近日发布的《北京市制造业数字化转型实施方案（2024-2026 年）》显示，北京将推进制造业企业数字化转型，力争实现到 2026 年新增 100 家智能工厂与数字化车间。

根据方案制定的目标，到 2026 年，北京将力争通过数字化、智能化转型升级，推动规模以上制造业企业全面实现数字化达标，重点产业领域关键工序数控化率达到 70%；培育 100 种以上数字化转型优秀供给产品，培育 20 家市级及以上工业互联网平台；打造 20 家国家级智能制造标杆企业、示范工厂或“世界灯塔工厂”，新增 100 家智能工厂与数字化车间。

为推动制造业数字化转型，北京将全面开展数字化转型评估，提出全市规模以上制造企业数字化、智能化转型达标指标作为数字化转型“达标线”。

从具体实施角度来看，北京将通过平台赋能、产业链带动、产业园区推动等路径推进制造业数字化转型。比如支持汽车、电子、医药、装备制造等重点行业龙头企业培育工业互联网行业型平台；支持数字化车间、智能工厂等标杆企业赋能产业链供应链上下游企业，带动上下游各主体之间实现数字化达标；鼓励产业园区提升数字化服务能力，建设数字化转型先进园区；探索工业大脑、机器人协助制造、机器视觉工业检测、数字孪生设计优化等人工智能在制造领域的应用场景。（上海证券报 20240303）

宁德时代正式落户北京

3 月 8 日晚，北汽蓝谷发布公告表示，公司拟与北汽产投、北京海纳川共同出资设立平台公司。平台公司将作为管理与投资主体，与宁德时代、京能科技及小米汽车共同出资设立合资公司北京时代新能源科技有限公司。该合资公司注册资本 10 亿元，其中平台公司出资 3.9 亿元、占比 39%，宁德时代出资 5.1 亿元、占比 51%，京能科技出资 5000 万元、占比 5%，小米汽车出资 5000 万元、占比 5%。合资公司成立后，将在北京投资建设电芯智能制造工厂，落户北京亦庄。至此，北汽+宁德时代+小米+北京能源集团，强强联手，北京的新能源汽车发展迎来新篇章。（电车汇 20240311）

【江苏】

江苏首次探索“免申即享” 支持生物医药产业

3 月 1 日，由江苏省工信厅、省财政厅牵头会同省药监局、卫健委、医保局等部门研究制定的创新药械奖励政策实施方案正式出台，以更好支持生物医药产业创新发展。这也是江苏首次探索实行省级财政资金“免申即享”。

方案强化以免申即享、直达快享方式支持企业发展。奖励对象明确为，2023 年度产品获批创新药、改良型新药、三类创新医疗器械的省内企业。“从项目清单看，本次奖励涉及 20 家企业，支持 26 个创新药械，包含 8 个创新药、9 个改良药、9 个创新医疗器械，共安排 1.66 亿元奖励资金。”省财政厅工贸处相关负责人介绍，此次简化了企业申报流程，取消以往企业申报、组织专家评审、进行遴选公示一系列环节，让政策找企业找项目，充分发挥财政资金引导作用，鼓励企业加大研发力度。

对于在省内生产的创新药械，将参照省政府相关通知明确的标准，省级对每个创新药、改良型新药、三类创新医疗器械，分别给予 1000 万元、330 万元、660 万元的奖励。对于委托外省生产的创新药械，按照省内生产奖励标准的 70% 安排资金支持。省财政厅拟从 2024 年江苏省制造强省建设专项资金中安排奖励资金 1.66 亿元。其中，对 8 个创新药奖励 7700 万元、9 个改良型新药奖励 2970 万元、9 个三类创新医疗器械奖励 5940 万元。

奖励资金涉及 5 个设区市，其中：苏州 5620 万元，包括 1 个创新药、4 个改良型新药和 5 个三类创新医疗器械；南京 4980 万元，包括 3 个创新药、3 个三类创新医疗器械；连云港 3320 万元，包括 2 个创新药、4 个改良型新药；无锡 1360 万元，包括 1 个创新药、1 个三类创新医疗器械；泰州 1330 万元，包括 1 个创新药、1 个改良型新药。重点企业中，奖励恒瑞医药 2650 万元、信达生物 1660 万元。

免申即享、全覆盖支持、免地方配套，是此次方案的主要特点。根据省药监局提供的 2023 年度获批创新药械注册证书信息，经部门会商确定奖励清单，给予全覆盖支持。以往“30 条政策”仅支持在省内生产的创新药械，此次对于该省获批的创新药械均给予支持。下一步江苏省将继续加强部门协同，高标准推进生物医药先进制造业集群建设。（新华日报 20240304）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版